### D. 4/2013 Anayasa Mahkemesi: 28/2012

### ANAYASA MAHKEMESİ OLARAK OTURUM YAPAN

### YÜKSEK MAHKEME HUZURUNDA.

### Mahkeme Heyeti: Nevvar Nolan,Başkan, Şafak Öneri, Narin F.Şefik, Hüseyin Besimoğlu, Mehmet Türker.

### Anayasanın 148.maddesi tahtında

### Yüksek Mahkeme tarafından Birleştirilmiş 161/2010 ve 108/2011 sayılı YİM Davasında (Davacı: Erkan Bahçeci, Serdarlı Belediyesi, Serdarlı, Gazimağusa ile

### Davalı: 1- Serdarlı Belediyesi, Serdarlı, Gazimağusa ve diğerleri arasında) sunulan konu.

### Havale isteminde bulunan Davalılar tarafından: Avukat Ergin Ulunay.

### Davacı tarafından: Avukat Şefik Aşçıoğulları.

### Amicus Curiae olarak Başsavcı Yardımcısı Ersoy Ölçter.

### -----------------

**K A R A R**

15/1980 sayılı Belediyeler Yasası, 51/1995 sayılı Belediyeler Yasası ile yürürlükten kaldırıldı. 15/1980 sayılı Belediyeler Yasası altında yürürlükte olan, Belediyelerin personel alımları ile ilgili Belediyeler Personel Tüzüğü de, 51/1995 sayılı Belediyeler Yasası tarafından yürürlükten kaldırılan, 15/1980 sayılı Yasa ile birlikte yürürlükten kalktı. 1995 yılından 2007 yılına kadar Belediyelerin personel istihdamını düzenleyen bir yasa veya personel tüzüğü olmadığından, tüm belediyeler geçici veya sözleşmeli statüde personel istihdam ettiler. 2007 yılında, 65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası yürürlüğe girdi. 65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası Geçici 1, 2 ve 3. maddelerinde, belediyelerin geçici işçi veya sözleşmeli personel diye istihdam ettiği kişilerin kadrolanmasını, bu kişilerin kadrolara intibakının İntibak Komisyonunca yapılmasını ve İntibak Komisyonunun oluşumunu düzenlemektedir.

Birleştirilmiş YİM 161/2010 ve 108/2011 sayılı davalardaki Davacı, Serdarlı Belediyesinde işçi statüsünde çalışmaya başladı ve Serdarlı Belediyesinde intibak işlemlerinin başladığı 2010 yılına kadar çeşitli görevler yaptı. İntibak Komisyonu, 23.9.2010 tarihli kararı ile, Davacıyı, III. Derece İdare Memuru mevkii Barem 10’un 2. kademesine intibak ettirdi. Serdarlı Belediyesi, İntibak Komisyonunun bu kararına itiraz ettiyse de, İntibak Komisyonu 22.10.2010 tarihli kararı ile, Serdarlı Belediyesinin itirazını kabul etmedi ve 23.9.2010 tarihli kararını onaylayarak, Davacının III.Dereceİdare Memuru mevkii Barem 10’un 2. kademesine intibak ettirildiğini tekrarladı. Serdarlı Belediyesinin İntibak Komisyonunun konu kararını uygulamaya koymaması üzerine, Davacı, Serdarlı Belediyesi aleyhine, Yüksek İdare Mahkemesinde, yukarıda sayıları verilen davaları dosyaladı. Yüksek İdare Mahkemesi tarafından birleştirilerek ele alınan davaların duruşmasında, Davalı Serdarlı Belediyesi, 65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası’nın Geçici 2 ve 3. maddelerinin, Anayasa’nın 119 ve 121. maddelerine aykırı olduğunu ileri sürdü; Yüksek İdare Mahkemesi de davaların karara bağlanmasında etken olduğu gerekçesi ile 65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası’nın Geçici 2 ve 3. maddelerini, Anayasanın 119 ve 121. maddelerine aykırı olup olmadıklarının karara bağlanması için Anayasa Mahkemesine havale etti.

65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası’nın Geçici 2 ve 3. maddeleri ile Anayasa’nın 119 ve 121. maddeleri aşağıda verildiği gibidir.

65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Geçici Madde  İntibak  Komisyonu  Kuruluş ve  İşleyişi | 2. | (1) | İntibaklar, Bakanlık Temsilcisi Başkanlığında, Personel  Dairesi Temsilcisi, İntibak işlemi yapılacak belediyenin  Başkanı, ilgili Belediye Meclisini temsilen bir Belediye  Meclis üyesi ve yetkili bir sendikanın temsilcisinden  oluşacak İntibak Komisyonu tarafından bu Yasa ve  Geçici 1’inci madde kuralları çerçevesinde yapılır.  İntibak Komisyonunca yapılan intibaklar ilgili  belediyenin Belediye Meclisince onaylanır ve  yürürlüğe girer.  Belediye Meclisi, değişiklik yapılmasını istediği  hususlar varsa bunları İntibak Komisyonuna bildirir.  İntibak Komisyonunun bundan sonra vereceği karar  uygulamaya konur. |
|  |  | (2) | İntibak Komisyonu, bu Yasanın yürürlüğe girdiği  tarihten sonraki ilk ay içerisinde Bakanlığın yapacağı  çağrı üzerine toplanır ve en geç üç ay içerisinde tüm  belediyelerde çalışan Belediye personelinin intibak  işlemlerini yapar. |
|  |  | (3) | İntibak Komisyonu, bu Yasa gereğince yapılması  gerekli intibak ile ilgili her türlü incelemeyi  yapabileceği gibi, İntibak Komisyonunda bu Yasaya  bağlı belediyelerde belediye personeli yardımcı  nitelikteki görevlerde geçici olarak çalıştırılabilir. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Geçici Maddeİntibakİşlemlerineİtiraz veİtirazlarınDeğerlendiril-Mesi | **3.** | İntibak Komisyonu tarafından yapılan intibakların ilgili Belediye Personeline tebliğ edildiği tarihten başlayarak en geç on beş gün  içinde intibakı yapılan Belediye personeli tarafından intibak Komisyonuna yazılı olarak itiraz edilebilir. İntibak Komisyonu, yapılan yazılı itirazları itiraz başvurusunun alındığı tarihten başlayarak en geç on beş gün içinde inceleyip sonuçlandırmakla yükümlüdür. İnceleme ve değerlendirme sonuçları derhal yazı ile bağlı bulunduğu belediye aracılığıyla itirazı yapan Belediye personeline iletilir. İntibak Komisyonunun işlem ve kararlarına karşı Yüksek İdare Mahkemesine başvurma hakkı, Belediye personeline inceleme kararının bildirdiği tarihten başlayarak doğar. |

Kuzey Kıbrıs Türk Cumhuriyeti Anayasası:

### Yerel Yönetimler

### Madde 119

### Yerel yönetimler, bölge, belediye veya köy ve mahalle halkının yerel ortak gereksinmelerini karşılamak üzere kuruluş ilkeleri yasa ile belirtilen ve karar

### organları seçimle oluşturulan kamu tüzel kişileridir.

### (2) Yerel yönetimlerin kuruluş ve görevleri ile yetkileri, yerinden yönetim

### ilkesine uygun olarak yasa ile düzenlenir.

### (3) Yerel yönetim organlarının seçimleri 68. maddedeki ilkelere uygun olarak

### dört yılda bir yapılır.

### Kamu Görevlileri ve Diğer Kamu Personeli ile İlgili Kurallar

### Madde 121

### (1) Kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri yasa ile düzenlenir.

### (2) Kamu görevlilerinin atanmalarını, onaylanmalarını, sürekli ve emeklilik

### hakkı kazandıran kadrolara yerleştirilmelerini, terfilerini, nakillerini,

### emekliye sevklerini, uyarma ve kınama cezasını gerektiren disiplin

### işlemleri dışında, azil ve görevden uzaklaştırma dahil diğer tüm disiplin

### işlemlerini yapmak üzere tarafsız ve bağımsız organ veya organlar

### kurulur. Bu organ veya organların kuruluş ve işleyişi, belirli kamu

### görevlileri kesimi için, hizmet özellikleri gözetilerek ayrı düzenlemeler

### yapılmasına olanak tanıyacak biçimde, yasa ile düzenlenir.

### (3) Diğer kamu personelinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları

### ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri, bu personelin

### bağlı oldukları kurumlarca yürütülen hizmetlerin özelliklerine göre yasalarla düzenlenir.

### (4) Kamu görevlileri ile diğer kamu personeli hakkında yapılacak disiplin kovuşturmalarında isnat olunan hususun ilgiliye açıkça ve yazılı olarak

### bildirilmesi, yazılı savunmasının istenmesi ve savunma için belli bir süre

### tanınması gereklidir. Bu ilkelere uyulmadıkça, disiplin cezası verilemez ve

### disiplin kararları yargı mercilerinin denetimi dışında bırakılamaz.

### Yargıçlar ve savcılar hakkında bu Anayasanın kuralları saklıdır.

### (5) Üst kademe yöneticiliği yapan kamu görevlileri, ilgili Bakan, Başbakan ve Cumhurbaşkanının imzalarını taşıyan üçlü kararname ile atanırlar. Bu

### konudaki kurallar yasa ile düzenlenir.

### (6) Cumhuriyet Meclisi seçim gününün Resmi Gazete'de ilanından

### başlayarak, seçim sonrasında yeni Bakanlar Kurulunun göreve

### başlayacağı güne kadar, kamu hizmetlerinde, kamu kuruluşlarında ve

### kamu iktisadi teşebbüslerinde, işçi dışında atama yapılamaz; terfi, nakil ve

### barem ayarlamaları tamamen durdurulur.

### Bu kuralların nasıl ve hangi koşullarla uygulanacağı yasa ile düzenlenir.

65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası Geçici Madde 2’den, belediyelerde intibakların, her belediye için ayrı oluşacak İntibak Komisyonu tarafından yapılacağı, İntibak Komisyonunun, Bakanlık Temsilcisi Başkanlığında, Personel Dairesi Temsilcisi, intibak işlemi yapılacak belediyenin başkanı, ilgili belediye meclisini temsilen bir belediye meclis üyesi ve bir sendika temsilcisinden oluşacağı, intibakların Geçici 1. madde kuralları çerçevesinde yapılacağı anlaşılmaktadır. Görülebileceği gibi, İntibak Komisyonunun oluşumunda seçilmemiş, seçimle gelmemiş kişiler de yer almaktadır. Davalı Serdarlı Belediyesi, İntibak Komisyonunda seçilmemiş kişiler de yer aldığından, bu oluşumun Anayasa’nın 119. maddesine aykırı olduğu iddiasındadır. Anayasa’nın 119. maddesi, yerel yönetimlerin karar organlarının seçimle oluşmasını öngörmektedir. Bir yerel yönetim, yerinden yönetim kuruluşu olan belediyelerin karar organı belediye meclisidir; Anayasa’nın 119. maddesinde seçimle oluşması öngörülen de, belediye meclisi ile belediye meclisi toplantılarına başkanlık eden belediye başkanıdır. Bir yer yönünden yerinden yönetim kuruluşunda (ki belediye böyle bir kuruluştur) esas olan, kuruluşun yöneticilerinin seçimle iş başına gelmesidir. 65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası’nda yer alan İntibak Komisyonu, belediyenin, Anayasa’nın 119. maddesinde ifade edilen anlamda “karar organı” değildir. 65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası’nın Geçici 2. maddesinin, Anayasa’nın 119. maddesine aykırılığı görülmemektedir.

Davalı Belediye, 65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası’nın Geçici 2 ve 3. maddelerinin, Anayasa’nın 121. maddesine aykırı olduğu iddiasındadır. Anayasa’nın 121. maddesinde kamu görevlileri ve diğer kamu kurumu personeli ile ilgili kurallar yer almaktadır. Belediye personeli, Anayasa’nın 121(3) maddesinde ifade edilen diğer kamu personeli kapsamındadır. Anayasa’nın 121(3) maddesi, tam metin olarak yukarıda verilmiştir. 65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası’nın Geçici 2. maddesinde bu madde ile oluşturulmuş, Geçici 1. madde kuralları çerçevesinde intibakları yapmakla görevlendirilmiş, her belediye için bir İntibak Komisyonu öngörülmekte, Geçici 3. maddede de intibak işlemlerine itiraz ve itirazların değerlendirilmesine yer verilmektedir. 65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası’nın Geçici 2 ve 3. maddelerinde yer alan düzenlemenin, Anayasa’nın 121. maddesine bir aykırılığı görülmemektedir.

Yukarıda ifade edilenler ışığında, sonuç olarak, 65/2007 sayılı Belediye Personel Yasası’nın Geçici 2 ve 3. maddelerinin Anayasa’nın 119 ve 121. maddelerine aykırı olmadığına oy birliği ile karar verilir.

### Nevvar Nolan Şafak Öneri

### Başkan Yargıç

### Narin F.Şefik Hüseyin Besimoğlu Mehmet Türker

### Yargıç Yargıç Yargıç

26 Aralık 2013